

Comment Jawaharlal Nehru a permis à l'émergence d'une Autriche «neutre»

par Sanjana Suchdev, New Delhi

Le Premier ministre Narendra Modi est arrivé en Autriche le 11 juillet, devenant ainsi le premier Premier ministre indien depuis Indira Gandhi en 1983 à visiter ce pays en Europe centrale.

Avant la visite du Premier ministre Narendra Modi en Autriche,¹ le Congrès a rappelé mardi (9 juillet) le «rôle clé» joué par *Jawaharlal Nehru*, le premier Premier ministre de l'Inde, dans «l'émergence d'une Autriche souveraine et neutre».

Jairam Ramesh, secrétaire général du Congrès en charge de la communication, a déclaré que la République d'Autriche n'a été pleinement créée que le 26 octobre 1955 et qu'une personne qui a contribué de manière décisive à ce que cela devienne une réalité était l'homme «que M. Modi aime tant détester et diffamer».²

Ramesh a parlé des écrits du célèbre universitaire autrichien, le Dr *Hans Köchler*, qui traitent du rôle de Nehru dans la reconstruction de l'Autriche «après une décennie d'occupation par les puissances victorieuses de la Seconde Guerre mondiale».

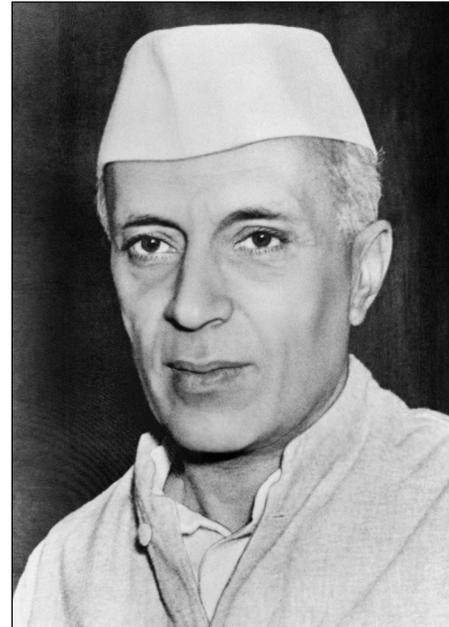
Quel était le lien entre Jawaharlal Nehru et l'Autriche?

Après la Seconde Guerre mondiale, l'Autriche a été divisée en quatre zones et occupée par les puissances alliées victorieuses – les Etats-Unis, l'ex-Union soviétique, le Royaume-Uni et la France.

L'Autriche souhaitait toutefois être un pays souverain. Grâce à sa neutralité, l'Autriche espérait favoriser les relations avec les pays du bloc occidental et du bloc oriental et jouer un rôle unique dans la diplomatie internationale.

Cependant, en raison de sa situation – exactement entre l'Europe occidentale capitaliste et l'Europe orientale communiste – elle était susceptible de devenir un point névralgique de la guerre froide. Les Soviétiques et les Occidentaux avaient tous deux l'intention de prendre le contrôle de l'Autriche.

C'est là que Nehru entre en jeu. Köchler a écrit dans «Austria, Neutrality and Non-Alignment»



Jawaharlal Nehru était le leader du Mouvement des pays non-alignés.
(Photo wikipedia)

(2021) comment, en août 1952, le directeur politique du ministère autrichien des Affaires étrangères s'est rendu à New Delhi pour rencontrer Nehru, qui lui a assuré que l'Inde était prête à interroger les Soviétiques sur les aspirations de l'Autriche. Cette année-là, l'Inde fut l'un des rares pays à soutenir l'appel lancé par l'Autriche à l'Assemblée générale des Nations Unies pour la fin de l'occupation alliée et le rétablissement de la souveraineté.

Le 2 juin 1953, le ministre autrichien des Affaires étrangères *Karl Gruber* et Nehru ont assisté au couronnement d'*Elisabeth II* et se sont rencontrés le lendemain matin à Londres, selon les médias. Lors d'une deuxième rencontre le 20 juin, Gruber a demandé à Nehru de l'aider dans les négociations bloquées sur le traité entre l'Autriche et les quatre alliés, comme l'a écrit Köchler. Il aurait signalé à cette occasion que son gouvernement était prêt à donner des «garanties contre une participation autrichienne à des alliances militaires», un aspect important de la neutralité que Gruber n'a cessé de souligner par la suite.

Dans son livre «The Political Settlement After the Second World War» (1972), l'historien britan-

nique Sir *John Wheeler-Bennett* a écrit que le rôle de Nehru en tant que «médiateur diplomatique» avait introduit «un facteur entièrement nouveau dans les négociations du traité autrichien».

Köchler a cité un rapport du quotidien autrichien *Neues Österreich* du 21 juin 1953, dans lequel on pouvait lire: «Le Premier ministre Nehru [...] est sans aucun doute la seule personnalité de la politique internationale dont les «bons offices» peuvent soutenir efficacement l'Autriche dans ses efforts pour réaliser le traité d'Etat.»

Dans ses mémoires de 1976, Gruber a décrit le rôle de Nehru dans la négociation du traité.

En mai 1955, la dite «initiative du Bürgenstock» a été la pierre angulaire de la conclusion réussie du traité. *Bruno Kreisky*, alors secrétaire d'Etat au cabinet du Premier ministre et plus tard ministre des Affaires étrangères et Premier ministre d'Autriche, déclarait alors dans le volume 1 de son livre «Reden» (Discours):

«Ainsi, le nom de Nehru est à jamais lié à l'histoire de notre neutralité. (Thus, the name of Nehru will forever be connected with the history of our neutrality.)»

En juin 1955, le Premier ministre Nehru a effectué une visite d'Etat en Autriche, environ un mois après que le pays ait obtenu sa pleine indépendance par la conclusion du traité d'Etat. La visite de Nehru fut la première visite d'Etat d'un chef d'Etat étranger en Autriche, qui venait de devenir indépendante.

L'Autriche a-t-elle conservé son statut de pays neutre?

Bien que l'Autriche soit strictement liée par la neutralité inscrite dans sa Constitution, et notamment par l'article 9a qui stipule que l'Autriche n'adhère à aucune alliance militaire et n'autorise aucune base militaire étrangère sur son territoire, on observe depuis la fin de la guerre froide en 1991 une incompatibilité avec le statut mentionné et un alignement sur l'Occident.

En 1995, l'Autriche a adhéré à l'Union européenne et à l'initiative de l'OTAN «Partenariat pour la paix» (PPP).

Après le 11 septembre 2001, la coopération de l'Autriche avec les initiatives de lutte contre le terrorisme et de sécurité menées par les pays occidentaux s'est intensifiée. En 2001, le Parlement a adopté une loi autorisant le ministère de la Défense à approuver le transit et la présence temporaire de forces étrangères sur le territoire autrichien – une disposition souvent utilisée par les forces de l'OTAN. Par ailleurs, l'Autriche a connu d'importants changements politiques ces dernières années conduisant à un rapprochement avec des politiciens et des partis orientés vers l'Occident.

En 2010, le Parlement a modifié la loi sur la neutralité de 1955 et a ajouté un article à la Constitution qui permet une participation active aux opérations militaires dans le cadre de l'adhésion de l'Autriche à l'UE.

L'Autriche est cependant l'un des trois pays de l'UE à être toujours officiellement neutre, avec l'Irlande et Malte.

Köchler a commenté «l'érosion constante de la neutralité du pays au profit d'une realpolitik orientée vers l'Occident» comme suit:

«Il n'est donc pas étonnant que, depuis la fin de l'ère Kreisky, la fonction publique autrichienne soit restée presque totalement silencieuse lorsqu'il s'est agi d'évoquer le rôle historique du Premier ministre Nehru en tant qu'intermédiaire et médiateur dans les négociations avec l'Union soviétique pour la conclusion du traité d'Etat.»

Source: <https://indianexpress.com/article/explained/explained-history/how-nehru-facilitated-the-emergence-of-a-neutral-austria-9444516/>, 11 juillet 2024

(Traduction «Point de vue Suisse»)

¹ <https://indianexpress.com/article/india/pm-modi-austria-visit-live-updates-9443681/>

² (Réd. CH-S) Concernant la position de Modi dans la polémique sur le rôle de Nehru, il existe notamment un article du «New Indian Express», 5 février 2024, qui fait référence à un discours de Modi au Parlement: <https://www.newindianexpress.com/nation/2024/Feb/05/pm-modi-quotes-speeches-by-nehru-indira-says-congress-leaders-had-no-faith-in-indians>.

Voir également: «The New Economic Times», 6 février 2024: <https://economictimes.indiatimes.com/news/india/pm-modi-speaks-on-nehru-and-indiras-views-on-indians-what-nehru-and-indira-really-said-in-their-speeches/articleshow/107434888.cms?from=mdr>.